



Parlamentul României Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE referitoare la

Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind stabilirea unui cadru de măsuri pentru facilitarea transportului de echipamente, de bunuri și de personal militar în întreaga Uniune COM(2025) 847 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/103/11.03.2026,

Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1.- Senatul României constată că Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind stabilirea unui cadru de măsuri pentru facilitarea transportului de echipamente, de bunuri și de personal militar în întreaga Uniune - COM(2025) 847 final - respectă principiul subsidiarității și nu respectă principiul proporționalității.

Art. 2.- Senatul României

(1) Constată că:

- a) mobilitatea militară se bazează în principal pe infrastructura și echipamentele de transport cu dublă utilizare, ceea ce justifică integrarea acesteia în politica comună a UE în domeniul transporturilor. Normele privind transportul militar transfrontalier trebuie adaptate în cadrul existent al politicii de transport, în special deoarece multe operațiuni sunt realizate de operatori civili în numele forțelor armate. În același timp, impactul asupra transportului civil trebuie redus la minimum;
- b) noul pachet privind mobilitatea militară face trecerea de la măsuri axate pe planuri de acțiune și angajamentele politice, la instrumente de reglementare, finanțare și coordonare la nivelul Uniunii;

(2) Evidențiază rolul esențial al exercițiilor anuale ale statelor membre pentru mobilitatea militară în scopul testării practice a procedurilor și infrastructurii relevante;

(3) Susține:

- a) în acord cu Ministerul Afacerilor Externe obiectivul asigurării unui cadru pentru mobilitatea personalului, materialelor și echipamentelor din domeniul apărării în Uniunea Europeană și dezvoltarea infrastructurii cu dublă utilizare, în direcția realizării unui spațiu „Schengen militar” la nivel european, cu respectarea deplină a suveranității statelor membre și a proceselor decizionale naționale în materia mișcărilor militare;
- b) în acord cu Ministerul Afacerilor Externe că optimizarea mobilității militare constituie o condiție esențială pentru credibilitatea posturii de descurajare a Uniunii Europene,

pentru sprijinul acordat Ucrainei și pentru consolidarea cooperării dintre Uniune și NATO;

- c) în acord cu Ministerul Transporturilor, caracterul voluntar al rezervei de solidaritate, menite să abordeze lacunele referitoare la capacitățile de transport și logistice, inclusiv a celor referitoare la securitatea energetică, cu care se confruntă statele membre, și insistă că statul membru în cauză trebuie să păstreze dreptul de control asupra desemnării respectivelor capacități; subliniază relevanța prepoziționării capacităților înregistrate în cadrul rezervei de solidaritate în mod preponderent în statele membre ale Flancului estic; arată că instituirea unei rezerve de solidaritate va impune intensificarea dialogului cu partenerii privați, în scopul pregătirii și achiziționării echipamentelor de transport adecvate unei duble utilizări, și că identificarea prestatorilor de servicii cu utilizare dublă, coordonarea orizontală cu privire la toate aspectele tehnice incluse în regulament vor activa diferite paliere ale cadrului instituțional;
- (4) Consideră că mobilitatea militară trebuie să includă toate modurile de transport, să urmeze implicarea autorităților naționale competente, inclusiv a ministerelor apărării, din statele membre și să abordeze obstacolele în materia reglementării, infrastructurii și capacităților, pentru a îmbunătăți în mod semnificativ deplasarea nestingherită a trupelor și a echipamentelor în întreaga Uniune; amintește importanța realizării unei cartografieri exacte a stării actuale a infrastructurii de transport în raport cu nevoile militare și în perspectiva adaptării ei la nevoile de dublă utilizare;
- (5) Subliniază, în acord cu Ministerul Transporturilor:
 - a) relevanța deosebită a punerii în practică a acțiunilor enunțate în Angajamentul privind mobilitatea militară din 2024: eliminarea blocajelor în privința infrastructurii de transport cu dublă utilizare și acordarea priorității investițiilor în amintita infrastructură, de-a lungul coridoarelor prioritare; accelerarea procedurilor de acordare a autorizațiilor de deplasare transfrontalieră a convoaielor și transporturilor militare, alături de consolidarea mecanismelor de coordonare națională; digitalizarea procedurilor și asigurarea securității cibernetice; sporirea cooperării dintre Uniune și NATO;
 - b) importanța menținerii unui echilibru între nevoile operaționale ale mobilității militare și funcționarea normală a transportului civil, în special în ceea ce privește gestionarea capacităților și a fluxurilor de trafic; consideră că vor fi necesare clarificări suplimentare, pe parcursul negocierilor legislative, privind aplicarea practică a autorizațiilor permanente, interacțiunea cu operatorii civili și responsabilitățile administratorilor de infrastructură;
 - c) importanța precizării în mod explicit a faptului că utilizarea rutelor alternative trebuie să aibă în vedere timpi de tranzitare comparabili cu utilizarea rutelor de bază, în contextul pregătirii rețelei de transport pentru dubla utilizare;
 - d) importanța dezvoltării infrastructurii de-a lungul coridorului Nord-Sud care conectează Mările Baltică, Neagră și Egee, esențiale pentru consolidarea rezilienței economice și militare a regiunii și care răspunde noilor provocări de securitate, dar și de-a lungul coridorului Rin-Dunăre, care și-au dovedit rolul esențial în contextul culoarelor de solidaritate UE-Ucraina, în privința cărora România a avut un rol vital în asigurarea fluxului de mărfuri către Ucraina și Republica Moldova, prin utilizarea căilor de transport critice precum Dunărea și Marea Neagră;
 - e) faptul că statele membre trebuie să aibă dreptul să preia temporar controlul asupra infrastructurii strategice cu dublă utilizare, în scopul reducerii riscurilor generate de proprietatea străină sau controlul străin asupra acesteia;
- (6) Sprijină, în acord cu Ministerul de Externe și Ministerul Transporturilor:

- a) continuarea schimbului de bune practici și valorificarea învățămintelor desprinse din exercițiile naționale și multinaționale precedente, precum și din proiectele relevante derulate în cadrul cooperării structurate permanente (PESCO), în legătură cu direcțiile de acțiune vizate de noul pachet privind mobilitatea militară;
 - b) consolidarea permanentă a parteneriatului dintre Uniune și NATO în domeniul mobilității militare, prin sporirea coerenței și interoperabilității dintre mecanismele de răspuns ale celor două organizații, inclusiv din perspectiva evitării suprapunerii activităților acestora; salută acordarea unui tratament echivalent celui conferit statelor membre solicitante țărilor terțe care sunt părți la Tratatul Atlanticului de Nord în privința procedurilor și normelor uniforme privind autorizațiile pentru transportul militar;
 - c) inițiativele de consolidare a conectivității transporturilor Republicii Moldova și Ucrainei cu Uniunea Europeană, în contextul extinderii coridoarelor europene de transport la cele două țări, în temeiul Regulamentului (UE) 2024/1679 privind orientările Uniunii pentru dezvoltarea rețelei transeuropene de transport;
- (7) Solicită, în acord cu Ministerul Transporturilor:
- a) acordarea unei atenții sporite și unei finanțări adecvate consolidării coridoarelor care traversează statele membre aflate pe Flancul estic, din perspectiva importanței lor geopolitice, precum și capacităților maritime, mobilității militare și protecției infrastructurii critice maritime din zona Mării Negre;
 - b) solicită clarificarea „situației excepționale”, prin raportare la cazul de forță majoră și la cazul fortuit, în contextul revocării autorizației pentru transportul militar;
 - c) asigurarea conformității măsurilor referitoare la reziliența infrastructurii strategice cu dublă utilizare, preconizate prin propunerea de regulament, cu Directiva (UE) 2022/2557 privind reziliența entităților critice, în scopul evitării creării unei complexități normative inutile și asigurării unor sinergii între sistemele relevante;
 - d) o alocare financiară a Uniunii, distinctă, necompetitivă, pentru lucrările de infrastructură din statele membre din Flancul estic al NATO;
- (8) Recomandă Comisiei Europene:
- a) evaluarea oportunității de a preciza în viitorul regulament posibilitatea de a declanșa Sistemul european de răspuns consolidat pentru mobilitatea militară („EMERS”) în cazul activării clauzei de apărare reciprocă, reglementate la art. 42 alin. (7) din Tratatul privind Uniunea Europeană (TUE), al clauzei de solidaritate, stabilite la art. 222 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), precum și în situația misiunilor și operațiunilor Uniunii Europene în cadrul politicii de securitate și apărare comună (PSAC);
 - b) având în vedere cerințele și nevoile mobilității militare, și se impune orientarea nevoilor de investiții ale Uniunii Europene, în următorul Cadru Financiar Multianual, în vederea:
 - i) asigurării libertății de deplasare pe căile rutiere și feroviare fără restricții de gabarit sau tonaj;
 - ii) amenajării unor căi de transport alternative, de rezervă, în afara celor patru culoare europene stabilite;
 - iii) amenajării și dotării unor capacități de intervenție în timpul cel mai scurt (maxim două ore) pentru deblocarea sau refacerea acelor porțiuni sau puncte aflate pe rutele stabilite de transport, în cazul apariției unor incidente care ar putea provoca întreruperea sau întârzierea deplasării transporturilor militare;
 - iv) asigurării cu personal calificat cu atribuțiuni specifice, care să contribuie la fluidizarea transporturilor militare, atât în punctele de îmbarcare / debarcare, cât și pe timpul deplasării acestora;
 - c) includerea tuturor activităților care determină acțiuni de asigurare a rețelei de transporturi militare în siguranță într-un plan de investiții distinct, care să prevadă linii

bugetare specifice și apeluri pentru modernizări tehnologice pe fiecare componentă care interacționează cu deplasarea rapidă a tehnicii militare și a personalului; susține luarea în considerare, de către Comisia Europeană, și extinderea eligibilității costurilor, în scopul evitării pierderii resurselor;

d) și apreciază că ar trebui create fonduri dedicate pentru investițiile în infrastructura de mobilitate militară transfrontalieră, aliniate cu prioritățile de apărare și securitate ale statelor membre, și că, în paralel, Uniunea ar trebui să simplifice procedurile de autorizare a transportului militar; subliniază caracterul esențial al cooperării între statele membre în scopul armonizării reglementărilor de frontieră, pentru a permite un flux rapid de trupe și echipamente;

(9) Evidențiază imperativul identificării unui echilibru adecvat între predictibilitatea investițiilor, necesară atât pentru sectorul public, cât și pentru cel privat, și dezvoltarea tehnologică.

Art. 3.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar Opinia cuprinsă în prezenta hotărâre se transmite instituțiilor europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din ... martie 2026, cu respectarea prevederilor art. 76 alin(2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului
Mircea ABRUDEAN

București, ... martie 2026
Nr. ..



SENATUL ROMÂNIEI
Comisia pentru Afaceri Europene
Nr.LXIII/ 103
Data 11.03.2026
XXXV/ 318/12.03.2026

Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

la

**Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului
privind stabilirea unui cadru de măsuri pentru facilitarea transportului de
echipamente, de bunuri și de personal militar în întreaga Uniune**

COM (2025) 847 final

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, pentru examinarea Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind stabilirea unui cadru de măsuri pentru facilitarea transportului de echipamente, de bunuri și de personal militar în întreaga Uniune, COM (2025) 847 final.

Dezbaterile au avut loc în ședința din 10 martie a.c la care au participat Secretari de stat din Ministerului Afacerilor Externe – doamna Clara Staicu și din Ministerul Transporturilor – domnul Ionel Scriosteanu.

Au fost analizate punctele de vedere al Ministerul Afacerilor Externe, Ministerului Transporturilor, Ministerului Apărării, Ministerului de Finanțe și al Serviciului pentru Afaceri Europene.

Comisiile permanente sesizate, Comisia pentru transporturi și infrastructură, Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital nu au formulat observații.

Descrierea documentului european:

Propunerea de regulament care face obiectul COM (2025) 847 final vizează consolidarea mobilității militare, în sensul facilitării transportului de echipamente, bunuri și personal în scopuri militare în Uniune și dincolo de frontierele sale externe, asigurând în același timp reducerea la minimum și atenuarea impactului unui astfel de transport asupra transportului civil.

Documentul prevede un set cuprinzător de măsuri care au ca scop:

- optimizarea transportului militar transfrontalier: stabilirea unui cadru uniform pentru procedurile de acordare a autorizațiilor și asigurarea unui transport militar neîntrerupt și în condiții de siguranță, inclusiv măsuri care să simplifice formalitățile vamale aplicabile acestui tip de transport la frontierele externe ale Uniunii (detalii privind autorizațiile permanente și ad-hoc pentru transport militar sunt incluse în anexele I și II la regulament);
- consolidarea răspunsului în situații de urgență: crearea unui cadru eficient, coordonat și eficace pentru a facilita transportul militar ca răspuns la situații temporare, extraordinare și de urgență (Sistem european de răspuns consolidat pentru mobilitatea militară – EMERS);
- îmbunătățirea pregătirii și a protecției infrastructurii: stabilirea de norme pentru a spori pregătirea infrastructurii de transport cu dublă utilizare și pentru a proteja mai bine infrastructura strategică cu dublă utilizare împotriva tuturor pericolelor și amenințărilor;
- promovarea solidarității și a utilizării în comun a capacităților: încurajarea grupării și a utilizării în comun a capacităților de transport și logistice prin intermediul unei Rezerve de solidaritate și creșterea vizibilității capacităților de transport existente pentru transportul militar).

Cu alte cuvinte, propunerea de regulament stabilește un cadru juridic la nivelul Uniunii pentru transportul transfrontalier de echipamente, bunuri și personal militar, aplicabil pe toate modurile de transport. Acoperă transportul militar în timp de pace și în stare de urgență (prin instituirea EMERS). Prevede măsuri referitoare la echipamentele, mijloacele de transport și infrastructura cu dublă utilizare pentru a facilita transportul militar în UE și peste frontierele sale externe, reducând la minimum și atenuând impactul acestui transport asupra transportului civil.

În cadrul documentului, mobilitatea militară este văzută ca factor esențial pentru securitatea și capacitatea de pregătire și de apărare a UE și este explicată ca fiind capacitatea statelor membre de a deplasa rapid trupe și echipamente (inclusiv provizii) dintr-o locație în alta, în UE și peste frontierele sale externe în scopuri militare, transportul militar fiind efectuat fie de către forțele armate în sine, fie de către companii civile contractate de armată.

Astfel, propunerea definește „transportul militar” în sens larg: transportul de echipamente, bunuri sau persoane, efectuat direct de forțele armate, precum și transportul efectuat în numele acestora de către companii civile sau alți contractori angajați de aceste forțe armate, inclusiv în contextul unui exercițiu, operațiune sau misiune militară, inclusiv transportul cu sau fără pilot de vehicule, nave sau aeronave prin propulsie proprie. Raționalitatea este de asigurare a

faptului că aceleași reguli se aplică tuturor transporturilor militare, indiferent dacă sunt efectuate de către forțele armate sau de către contractori civili pentru forțele armate.

Propunerea de regulament reglementează aspecte ce țin de autorizațiile pentru transport militar, trasee individuale pentru transportul militar feroviar, transportul militar de bunuri periculoase și/ sau agabaritice, exceptarea transportului militar de la restricțiile de circulație (aplicabile în weekenduri, sărbători naționale, pe timpul nopții, etc.) și de la aplicarea normelor privind cabotajul.

De asemenea, propunerea de regulament abordează și problematica instituirii unui sistem digital de informații privind mobilitatea militară, securizat și restricționat, precum și simplificarea formalităților vamale prin utilizarea formularelor NATO 302 sau UE 302. De altfel, prezentul regulament se aplică și transporturilor militare ale aliaților NATO, mobilitatea militară fiind un „domeniu emblematic” al cooperării UE-NATO.

Pentru a asigura coordonarea și comunicarea eficace cu privire la transportul militar transfrontalier, propunerea de regulament prevede desemnarea unui coordonator național la nivelul fiecărui stat membru și instituirea unui Grup privind transportul pentru mobilitate militară care să asiste și să ofere consultanță și recomandări Comisiei Europene și care să faciliteze cooperarea și schimbul de informații între statele membre cu privire la aspecte legate de prezentul regulament.

În urma examinării, membrii comisiei:

I. constată că:

- mobilitatea militară se bazează în principal pe infrastructura și echipamentele de transport cu dublă utilizare, ceea ce justifică integrarea acestora în politica comună a UE în domeniul transporturilor. Normele privind transportul militar transfrontalier trebuie adaptate în cadrul existent al politicii de transport, în special deoarece multe operațiuni sunt realizate de operatori civili în numele forțelor armate. În același timp, impactul asupra transportului civil trebuie redus la minimum;
- propunerea de regulament se întemeiază pe articolul 91 și articolul 100 alineatul (2) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene și stabilește măsuri aplicabile tuturor modurilor de transport (rutier, feroviar, fluvial, aerian și maritim), cu scopul de a facilita mobilitatea militară, menținând echilibrul cu funcționarea normală a transportului civil;
- propunerea respectă subsidiaritatea conform Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, art. 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană;

– propunerea nu respectă proporționalitatea, conform Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, art. 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană;

– că noul pachet privind mobilitatea militară face trecerea de la măsuri axate pe planuri de acțiune și angajamentele politice, la instrumente de reglementare, finanțare și coordonare la nivelul Uniunii;

II. evidențiază rolul esențial al exercițiilor anuale ale statelor membre pentru mobilitatea militară în scopul testării practice a procedurilor și infrastructurii relevante;

III. susțin:

– **în acord cu Ministerul Afacerilor Externe** obiectivul asigurării unui cadru pentru mobilitatea personalului, materialelor și echipamentelor din domeniul apărării în Uniunea Europeană și dezvoltarea infrastructurii cu dublă utilizare, în direcția realizării unui spațiu „Schengen militar” la nivel european, cu respectarea deplină a suveranității statelor membre și a proceselor decizionale naționale în materia mișcărilor militare;

– **în acord cu Ministerul Afacerilor Externe** că optimizarea mobilității militare constituie o condiție esențială pentru credibilitatea posturii de descurajare a Uniunii Europene, pentru sprijinul acordat Ucrainei și pentru consolidarea cooperării dintre Uniune și NATO;

– **în acord cu Ministerul Transporturilor**, caracterul voluntar al rezervei de solidaritate, menite să abordeze lacunele referitoare la capacitățile de transport și logistice, inclusiv a celor referitoare la securitatea energetică, cu care se confruntă statele membre, și **insistă** că statul membru în cauză trebuie să păstreze dreptul de control asupra desemnării respectivelor capacități; **subliniază** relevanța prepoziționării capacităților înregistrate în cadrul rezervei de solidaritate în mod preponderent în statele membre ale Flancului estic; **arată** că instituirea unei rezerve de solidaritate va impune intensificarea dialogului cu partenerii privați, în scopul pregătirii și achiziționării echipamentelor de transport adecvate unei duble utilizări, și că identificarea prestatorilor de servicii cu utilizare dublă, coordonarea orizontală cu privire la toate aspectele tehnice incluse în regulament vor activa diferite paliere ale cadrului instituțional;

IV. **consideră** că mobilitatea militară trebuie să includă toate modurile de transport, să urmeze implicarea autorităților naționale competente, inclusiv a ministerelor apărării, din statele membre și să abordeze obstacolele în materia reglementării, infrastructurii și capacităților, pentru a îmbunătăți în mod semnificativ deplasarea nestingherită a trupelor și a echipamentelor în întreaga Uniune; **amintește** importanța realizării unei cartografieri exacte a stării actuale a infrastructurii de transport în raport cu nevoile militare și în perspectiva adaptării ei la nevoile de dublă utilizare;

V. **subliniază, în acord cu Ministerul Transporturilor**

– relevanța deosebită a punerii în practică a acțiunilor enunțate în Angajamentul privind mobilitatea militară 2024: eliminarea blocajelor în privința infrastructurii de transport cu dublă utilizare și acordarea priorității investițiilor în amintita infrastructură, de-a lungul coridoarelor prioritare; accelerarea procedurilor de acordare a autorizațiilor de deplasare transfrontalieră a convoaielor și transporturilor militare, alături de consolidarea mecanismelor de coordonare națională; digitalizarea procedurilor și asigurarea securității cibernetice; sporirea cooperării dintre Uniune și NATO;

– importanța menținerii unui echilibru între nevoile operaționale ale mobilității militare și funcționarea normală a transportului civil, în special în ceea ce privește gestionarea capacităților și a fluxurilor de trafic; **consideră** că vor fi necesare clarificări suplimentare, pe parcursul negocierilor legislative, privind aplicarea practică a autorizațiilor permanente, interacțiunea cu operatorii civili și responsabilitățile administratorilor de infrastructură;

– importanța precizării în mod explicit a faptului că utilizarea rutelor alternative trebuie să aibă în vedere timpi de tranzitare comparabili cu utilizarea rutelor de bază, în contextul pregătirii rețelei de transport pentru dubla utilizare;

– importanța dezvoltării infrastructurii de-a lungul coridorului Nord-Sud care conectează Mările Baltică, Neagră și Egee, esențiale pentru consolidarea rezilienței economice și militare a regiunii și care răspunde noilor provocări de securitate, dar și de-a lungul coridorului Rin-Dunăre, care și-au dovedit rolul esențial în contextul culoarelor de solidaritate UE-Ucraina, în privința cărora România a avut un rol vital în asigurarea fluxului de mărfuri către Ucraina și Republica Moldova, prin utilizarea căilor de transport critice precum Dunărea și Marea Neagră;

– faptul că statele membre trebuie să aibă dreptul să preia temporar controlul asupra infrastructurii strategice cu dublă utilizare, în scopul reducerii riscurilor generate de proprietatea străină sau controlul străin asupra acesteia;

VI. sprijină, în acord cu Ministerul de Externe și Ministerul Transporturilor

- continuarea schimbului de bune practici și valorificarea învățămintelor desprinse din exercițiile naționale și multinaționale precedente, precum și din proiectele relevante derulate în cadrul de cooperării structurate permanente (PESCO), în legătură cu direcțiile de acțiune vizate de noul pachet privind mobilitatea militară;
- consolidarea permanentă a parteneriatului dintre Uniune și NATO în domeniul mobilității militare, prin sporirea coerenței și interoperabilității dintre mecanismele de răspuns ale celor două organizații, inclusiv din perspectiva evitării suprapunerii activităților acestora; **salută** acordarea unui tratament echivalent celui conferit statelor membre solicitante țărilor terțe care sunt părți la Tratatul Atlanticului de Nord în privința procedurilor și normelor uniforme privind autorizațiile pentru transportul militar;
- inițiativele de consolidare a conectivității transporturilor Republicii Moldova și Ucrainei cu Uniunea Europeană, în contextul extinderii coridoarelor europene de transport la cele două țări, în temeiul Regulamentului (UE) 2024/1679 privind orientările Uniunii pentru dezvoltarea rețelei transeuropene de transport;

VII. solicită, în acord cu Ministerul Transporturilor

- acordarea unei atenții sporite și unei finanțări adecvate consolidării coridoarelor care traversează statele membre aflate pe Flancul estic, din perspectiva importanței lor geopolitice, precum și capacităților maritime, mobilității militare și protecției infrastructurii critice maritime din zona Mării Negre;
- **solicită** clarificarea „situației excepționale”, prin raportare la cazul de forță majoră și la cazul fortuit, în contextul revocării autorizației pentru transportul militar;
- asigurarea conformității măsurilor referitoare la reziliența infrastructurii strategice cu dublă utilizare, preconizate prin propunerea de regulament, cu Directiva (UE) 2022/2557 privind reziliența entităților critice, în scopul evitării creării unei complexități normative inutile și asigurării unor sinergii între sistemele relevante;
- o alocare financiară a Uniunii, distinctă, necompetitivă, pentru lucrările de infrastructură din statele membre din Flancul estic al NATO;

VIII. recomandă Comisiei Europene:

- evaluarea oportunității de a preciza în viitorul regulament posibilitatea de a declanșa Sistemul european de răspuns consolidat pentru mobilitatea militară („EMERS”) în cazul activării clauzei de apărare reciprocă, reglementate la art. 42 alin. (7) din Tratatul privind Uniunea Europeană (TUE), al clauzei de solidaritate, stabilite la art. 222 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), precum și în situația misiunilor și operațiunilor Uniunii Europene în cadrul politicii de securitate și apărare comună (PSAC);
- având în vedere cerințele și nevoile mobilității militare, și se impune orientarea nevoilor de investiții ale Uniunii Europene, în următorul **Cadru Financiar Multianual**, în vederea:
 - i. asigurării libertății de deplasare pe căile rutiere și feroviare fără restricții de gabarit sau tonaj;
 - ii. amenajării unor căi de transport alternative, de rezervă, în afara celor patru culoare europene stabilite;
 - iii. amenajării și dotării unor capacități de intervenție în timpul cel mai scurt (maxim două ore) pentru deblocarea sau refacerea acelor porțiuni sau puncte aflate pe rutele stabilite de transport, în cazul apariției unor incidente care ar putea provoca întreruperea sau întârzierea deplasării transporturilor militare;
 - iv. asigurării cu personal calificat cu atribuțiuni specifice, care să contribuie la fluidizarea transporturilor militare, atât în punctele de îmbarcare / debarcare, cât și pe timpul deplasării acestora;
- includerea tuturor activităților care determină acțiuni de asigurare a rețelei de transporturi militare în siguranță într-un plan de investiții distinct, care să prevadă linii bugetare specifice și apeluri pentru modernizări tehnologice pe fiecare componentă care interacționează cu deplasarea rapidă a tehnicii militare și a personalului; **susține** luarea în considerare, de către Comisia Europeană, și extinderea eligibilității costurilor, în scopul evitării pierderii resurselor;
- și **apreciază** că ar trebui create fonduri dedicate pentru investițiile în infrastructura de mobilitate militară transfrontalieră, aliniate cu prioritățile de apărare și securitate ale statelor membre, și că, în paralel, Uniunea ar trebui să simplifice procedurile de autorizare a transportului militar; **subliniază** caracterul esențial al cooperării între statele membre în scopul armonizării reglementărilor de frontieră, pentru a permite un flux rapid de trupe și echipamente;

- IX. evidențiază imperativul identificării unui echilibru adecvat între predictibilitatea investițiilor, necesară atât pentru sectorul public, cât și pentru cel privat, și dezvoltarea tehnologică.**

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea membrilor prezenți, formularea unei **Opinii la COM (2025) 847 final.**

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Raportului, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

Președinte,
Senator Rodica CUȘNIR

Secretar,
Senator ~~Andrei~~-Emil Dîrlău